Документ предоставлен [КонсультантПлюс](http://www.consultant.ru)

**Вопрос:** Конкурсная комиссия в ходе проверки соответствия участников закупки требованиям законодательства установила, что в отношении организации - участника открытого конкурса на право заключения контракта на поставку товаров для муниципальных нужд суд применил меру административной ответственности по [ч. 1 ст. 9.5](consultantplus://offline/ref=84F678064D4866724DD24ABB869B982AC4D542DF919D2F365A90425311A68A1F72928EB34BA5Z7z3M) КоАП РФ в виде административного приостановления деятельности на срок 60 суток (информация размещена на сайте суда). Однако указанную меру применили к организации через пять дней после подачи заявки. Вправе ли конкурсная комиссия отклонить заявку организации в связи с несоблюдением требований к участникам закупки?

**Ответ:** Нет, не вправе, так как требованием к участникам является неприостановление деятельности участника закупки непосредственно на дату подачи заявки на участие в закупке, а не в период с даты подачи такой заявки до даты проверки соответствия участников закупки требованиям законодательства. Следовательно, в рассматриваемом случае несоответствие участника требованию, установленному [п. 4 ч. 1 ст. 31](consultantplus://offline/ref=84F678064D4866724DD24ABB869B982AC4D543D693992F365A90425311A68A1F72928EB04CA3796CZ1z0M) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ), а также основания для применения [ч. 8 указанной статьи](consultantplus://offline/ref=84F678064D4866724DD24ABB869B982AC4D543D693992F365A90425311A68A1F72928EB04CA27268Z1zDM) отсутствуют. При этом обращаем внимание, что отклонение заявки на участие в конкурсе по основаниям, не предусмотренным законодательством, влечет административную ответственность.

**Обоснование:** В соответствии с [п. 4 ч. 1 ст. 31](consultantplus://offline/ref=84F678064D4866724DD24ABB869B982AC4D543D693992F365A90425311A68A1F72928EB04CA3796CZ1z0M) Закона N 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о неприостановлении деятельности участника закупки в порядке, установленном [Кодексом](consultantplus://offline/ref=84F678064D4866724DD24ABB869B982AC4D542DF919D2F365A90425311A68A1F72928EB44DZAz1M) РФ об административных правонарушениях, на дату подачи заявки на участие в закупке.

Согласно [ч. 8 названной статьи](consultantplus://offline/ref=84F678064D4866724DD24ABB869B982AC4D543D693992F365A90425311A68A1F72928EB04CA27268Z1zDM) комиссия по осуществлению закупок проверяет соответствие участников закупок требованиям, указанным в [п. 1 ч. 1 ст. 31](consultantplus://offline/ref=84F678064D4866724DD24ABB869B982AC4D543D693992F365A90425311A68A1F72928EB04CA3796CZ1zFM) Закона N 44-ФЗ, а также вправе проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в [п. п. 3](consultantplus://offline/ref=84F678064D4866724DD24ABB869B982AC4D543D693992F365A90425311A68A1F72928EB04CA3796CZ1z1M) - [5](consultantplus://offline/ref=84F678064D4866724DD24ABB869B982AC4D543D693992F365A90425311A68A1F72928EB04CA3796BZ1z9M), [7](consultantplus://offline/ref=84F678064D4866724DD24ABB869B982AC4D543D693992F365A90425311A68A1F72928EB04CA3796BZ1zBM) - [9 ч. 1 ст. 31](consultantplus://offline/ref=84F678064D4866724DD24ABB869B982AC4D543D693992F365A90425311A68A1F72928EB04CA27D6FZ1z0M) Закона N 44-ФЗ.

Из [ч. 1 ст. 3.12](consultantplus://offline/ref=84F678064D4866724DD24ABB869B982AC4D542DF919D2F365A90425311A68A1F72928EB449A3Z7z9M) КоАП РФ следует, что административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности юридических лиц.

[Частью 2 указанной статьи](consultantplus://offline/ref=84F678064D4866724DD24ABB869B982AC4D542DF919D2F365A90425311A68A1F72928EB344A1Z7zAM) предусмотрено, что административное приостановление деятельности устанавливается на срок до девяноста суток. Срок административного приостановления деятельности исчисляется с момента фактического приостановления деятельности юридических лиц.

На основании [ч. 9 ст. 31](consultantplus://offline/ref=84F678064D4866724DD24ABB869B982AC4D543D693992F365A90425311A68A1F72928EB04CA27268Z1zCM) Закона N 44-ФЗ в любой момент до заключения контракта, если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в [ч. 1 ст. 31](consultantplus://offline/ref=84F678064D4866724DD24ABB869B982AC4D543D693992F365A90425311A68A1F72928EB04CA3796CZ1zCM) Закона N 44-ФЗ, осуществляется отстранение участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказ от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

При этом отмечаем, что требованием к участникам является неприостановление деятельности участника закупки непосредственно на дату подачи заявки на участие в закупке, а не в период с даты подачи такой заявки до даты проверки соответствия участников закупки требованиям законодательства. Следовательно, в рассматриваемом случае несоответствие участника требованию, установленному [п. 4 ч. 1 ст. 31](consultantplus://offline/ref=84F678064D4866724DD24ABB869B982AC4D543D693992F365A90425311A68A1F72928EB04CA3796CZ1z0M) Закона N 44-ФЗ, а также основания для применения [ч. 8 указанной статьи](consultantplus://offline/ref=84F678064D4866724DD24ABB869B982AC4D543D693992F365A90425311A68A1F72928EB04CA27268Z1zDM) отсутствуют.

Кроме того, на основании [ч. 2 ст. 7.30](consultantplus://offline/ref=84F678064D4866724DD24ABB869B982AC4D542DF919D2F365A90425311A68A1F72928EB545ABZ7z9M) КоАП РФ отклонение заявки на участие в конкурсе, отстранение участника закупки от участия в конкурсе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

П.С.Долгополов

Юридическая компания "Юново"

17.10.2014